

# Practice & Policy Brief 实践与政策简报

<http://cps.nhfpc.gov.cn/ghsp>

2018年8月/GHSP第45号



**GHSP**

中英全球卫生支持项目

中英全球卫生支持项目（GHSP）是中英两国政府共同开展的一个新型卫生发展合作项目，旨在建立中英卫生新型伙伴关系，加强双方在全球卫生领域的合作，提升中国参与全球卫生发展的能力，共同促进全球卫生状况改善。该项目于2012年至2018年实施，总金额为1200万英镑，由英国国际发展部资助。

## 中医药在尼泊尔的推广： 如何破局？

中医药在尼泊尔的应用多年来一直徘徊不前，推广面临诸多困境。中尼政府“一带一路”合作协议的签署为两国开展传统医学交流与合作、促进中医药推广带来了机遇。中国在尼泊尔开展中医药推广工作需重点依托援尼医疗队、孔子学院和尼泊尔国家传统医学研究与培训中心等中方（援助）组织和机构。基本策略是先扩大中医服务、教育及科研的影响力，促进民心相通，从而带动国内中医药服务和产品走出去。现阶段，中尼双方需通力合作，对接尼泊尔中医药服务需求，加强中医药在尼泊尔推广的跨部门协作，明确现有中方（援助）组织和机构在尼泊尔推广中医药的发展方向，并搭建两国中医药跨国合作平台，逐步破解现有中医药在尼推广困境。

### 中医药在尼泊尔的应用尚处于初级阶段

2017年尼泊尔人口约2930万，人均国内生产总值（GDP）仅730美元，属于亚洲和全球最贫穷国家的行列，人均预期寿命70岁，腰痛、缺铁性贫血、慢性阻塞性

肺病、抑郁和偏头痛成为导致尼泊尔伤残损失寿命年（Years lived with disability, YLDs）最高的五大病因。尼泊尔卫生资源匮乏，医疗卫生服务可及性差，传统医药为

保障民众健康发挥了重要作用，70%的尼泊尔居民使用传统医药服务。印度传统医学阿育吠陀（Ayurveda）在尼泊尔传统医学体系中一直占据主导地位。

针灸已被纳入尼泊尔传统医学服务体系，用于治疗腰痛、偏头疼、面瘫、肌无力、肢体疼痛等常发疾病，且治疗效果显著。但

是，以针灸为主的中医服务在尼泊尔并未获得优先发展，影响力不大。除针灸、推拿、拔火罐等物理治疗外，中国的传统中医药尚未合法进入尼泊尔市场。多年来，中医药在尼泊尔的应用一直维持着这种徘徊不前的状态。中国在尼中医药推广需要厘清现有主要困难，并结合中尼“一带一路”合作机遇，予以破局。

## 当前在尼泊尔推广中医药的主要困难

### ● 尼泊尔有关中医药的政策法规不完善：

相比阿育吠陀，中医药在尼泊尔的法律地位十分有限。阿育吠陀在尼泊尔具有较为完善和全面的准入政策和法律法规，但中医药服务中仅针灸被纳入合法执业认证范围，而且针灸医师不能开具中药处方。虽然中国援尼医疗队针灸医生为尼泊尔提供了近20年的针灸诊疗服务，但每批医疗队的针灸医生均未获得合法执业资格，影响中方开展中医药推广的合法性。另一方面，中国中草药在尼泊尔的市场准入、本地化生产、销售和应用均缺乏相应的政策法规。

### ● 尼泊尔民众对中医药认识有限：在尼泊尔开展与中医药推广有关的机构、组织及专业人员不多，且中尼双方缺乏中医药推广的合作沟通平台。尼泊尔中医协会会员不足30人，孔子学院和尼泊尔中国

文化中心均无中医师资，援尼医疗队只有2名针灸医师，尼泊尔传统医药研究与培训中心仅有1名针灸医师。尼泊尔阿尼哥协会（在华留学生协会）只有2名会员选修过一门中医学课程，医师在实践中仅提供少量针灸推拿服务。中医诊所的执业人员不多，且水平参差不齐，中医药服务在尼泊尔的受众群体小，民众认知主要限于针灸推拿等康复治疗，缺乏对中草药应用的了解。

### ● 中医药在尼推广缺乏规划与协调：中国政府对于援尼医疗队及其驻地肿瘤医院（B.P 柯伊拉腊纪念肿瘤医院）、孔子学院和传统医学研究与培训中心、尼泊尔中国文化中心的投资巨大，由于这些行为体的主要功能都不是推广中医药，因此各自开展的中医药推广活动规模较小且呈现碎片化，活动影响力有限。特

别是中方援建的尼泊尔传统医学研究与培训中心建成移交后，中尼双方在发展中医药方面缺少共同规划。另外，由于缺乏对尼泊尔民众中医药健康需求的摸底调查，以及缺乏针对调查结果开展相

应目标人群推广项目，中医药在尼泊尔的推广局限在特定机构、特定人群，没有充分考虑对接当地民众的健康服务需求。

## 中医药在尼泊尔面临的机遇

### ● 尼泊尔传统医学的发展从中方援助中获

**益：**尽管阿育吠陀在尼泊尔拥有相对较好的政策环境、明确的发展规划和法律法规，但其发展一直十分缓慢，缺乏基础设施、资金、专业设备、人才和技术。尼泊尔全国只有 2 所阿育吠陀医院（病床分别只有 50 张和 15 张），远不能满足尼泊尔传统医学发展的需要。阿育吠陀医学高级人才的培养主要依赖印度，而针灸人才的培养主要依赖中国政府提供奖学金在华学习。尼泊尔唯一一所国家级传统医学研究与培训中心，其基础设施由中方援建，投资金额达 4800 万元，中方还捐赠了价值 1200 万元的仪器设备和药品。该中心后续在传统医学科研及培训活动的开展，仍有赖于中方提供援助。

### ● 中尼双边中医药合作需求增加：

近年来，中国一些中医药科研院所、企业和行业协会开始尝试将中医药教育、服务、产品和模式（如国医堂）推广到尼泊尔。尼泊尔

前政府精英、高等院校等亦表现出很高的合作积极性，希望开展草药本地化种植、中医教育与培训、合办中医社区诊所、共建中医推广中心、联合科研等方面的合作。这些潜在交流和合作既有助于双方了解对方国家传统医学的发展，也有助于中医学与阿育吠陀传统医学及现代医学形成优势互补，从而进一步满足尼泊尔民众的健康需求。

### ● “一带一路”政策为中医药跨国合作创造

**了条件：**2017 年 5 月中尼两国正式签署了“一带一路”倡议合作备忘录。2018 年 6 月，中尼两国发表了《中尼联合声明》，并签署了十余项双边合作文件。这些重大外部环境的改善进一步促进利用了中国商务部、教育部、国家卫生健康委、国家中医药管理局、文化和旅游部等各部委发布的与中医药推广相关的“一带一路”政策文件，从而能够获取多方支持，搭建中尼中医药合作平台，并开展与中医药推广相关的产学研用，促进民心相通。

## 政策建议

- **加强中医药国际推广的跨部门协作：**明确中国各部委分工，针对需要多部门协作的重大问题，建议各部委通过国家发展与改革委员会“一带一路”建设工作领导小组及国务院国家中医药工作部际联席会议制度，予以解决；整合现有孔子学院、尼泊尔中国文化中心、援外医疗队、援建医疗机构等中医药推广参与方的资源。今后中国对尼相关中医药合作援外重大投资决策，各部委共同参与，一事一议，以实现援助效果的最大化。
- **明确在尼相关中方（援助）组织和机构开展中医药推广的职能：**将中医药推广列为加德满都大学孔子学院重点发展方向之一；支持中国中医药院校与尼方院校开展针灸推拿本科学历教育，为尼泊尔培养更多懂中文、具有多学科视野的中医本地化专业人才；中尼协商解决援尼医疗队现有针灸队员合法行医资格问题，支持医疗队开展更多的中医药推广工作，针灸医师可在 B.P 柯伊拉腊纪念肿瘤医院和尼泊尔国家传统医学研究与培训中心两地驻点工作；将卫生援外作为后续合作的谈判工具，引导和支持尼泊尔传统医学研究与培训中心与中方机构合作开展中尼草药比较研究，为尼泊尔卫生部制定相关中医药的政策法规提供科研证据。
- **搭建中尼中医药跨国合作平台：**支持中尼科研院所建立合作伙伴关系，就中医药推广过程中遇到的各类产学研用问题开展研究，从而对接尼泊尔中医药发展需求；加强各部委“一带一路”专项课题申报宣传，在中国驻尼大使馆网站上发布相关项目招标信息，促进有志于开展中医药推广的中尼两国机构联合申报中医药课题。

### 联系方式

本简报由武汉大学健康学院 / 全球健康研究中心黎浩副教授、蔡毅讲师及李曼玉研究生共同撰写  
地址：武汉市东湖路 115 号，邮编：430071  
电话：+86-27-68759936，传真：+86-27-68758648  
邮箱：h.li@whu.edu.cn, yc131@whu.edu.cn

### 致 谢

本简报获得英国国际发展部资助的中英全球卫生支持项目的支持，以及武汉大学国际交流部国际学术合作培育项目经费支持。  
如需引用、复制、传播本简报，请说明撰写者的情况并提及上述致谢内容。



中英全球卫生支持项目管理办公室（国家卫生计生委项目资金监管服务中心）

地 址：北京市西城区西直门外南路 1 号国家卫生健康委 2 号楼 19 层

邮 编：100044

联系电话：8610-6879 1575 8610-6879 1568 传真：8610-6879 1570

项目网站：<http://cps.nhfp.gov.cn/ghsp>