

Practice & Policy Brief 实践与政策简报

<http://cps.nhfpc.gov.cn/ghsp>

2018年8月/GHSP第44号



GHSP

中英全球卫生支持项目

中英全球卫生支持项目 (GHSP) 是中英两国政府共同开展的一个新型卫生发展合作项目, 旨在建立中英卫生新型合作伙伴关系, 加强双方在全球卫生领域的合作, 提升中国参与全球卫生发展的能力, 共同促进全球卫生状况改善。该项目于 2012 年至 2018 年实施, 总金额为 1200 万英镑, 由英国国际发展部资助。

从防控包虫病入手开启中蒙公共卫生“软”合作

包虫病是严重影响人民健康和畜牧业发展的人兽共患寄生虫病, 是蒙古国重要的公共卫生问题之一。包虫病的传播与畜牧业高度相关, 防控包虫病必须由卫生、农业和环境等部门通力协作, 采用综合防治策略, 才能有效控制包虫病的传播。蒙古国公共卫生体系薄弱, 若从包虫病防控着手, 结合中国经验开启中蒙公共卫生“软”合作, 有利于推进蒙古国全民健康覆盖计划, 深化中蒙两国之间的卫生合作。更为重要的是, 中亚和西亚地区作为欧亚大陆推进“一带一路”倡议的必经之地, 生活着的大约 4.66 亿人口多为半农半牧人口, 包虫病传播风险极高。如中蒙包虫病防控成功开展, 可为中国与该地区其他国家的公共卫生合作树立典范, 对促进“一带一路”相关国家的卫生发展和卫生安全, 加速实现联合国 2030 可持续发展议程, 提升中国在全球卫生治理中的贡献具有重要意义。

包虫病是全球卫生的重要议题

被忽视的人兽共患病是在脊椎动物与人类间自然传播的、由共同的病原体引起的一类疾病, 属于被忽视的热带病的一部分。包虫病是

典型的被忽视的人兽共患病, 人群通过食入或吸入虫卵而得病。包虫病主要有囊型和泡型两种, 囊型包虫病地理分布较广, 主要在以牛、

羊等有蹄类食草动物为代表的中间宿主和以家犬、流浪犬等为主的终末宿主之间传播，人群患病率高，目前已有较为成熟的防治策略；泡型包虫病地理分布较局限，主要以鼠等小型啮齿类动物和狐、流浪犬等犬科动物为主的宿主营寄生生活，人群患病率较低，但病死率更高，素有“虫癌”之称，目前防治研究工作相对薄弱。

包虫病严重危害人类健康，世界卫生组织

指出，全球每年有 1.93 万人死于包虫病，造成的疾病负担约 87.1 万伤残调整生命年。同时包虫病也影响畜牧业的发展，每年造成的全球经济损失高达 20 亿美元。全球卫生实践证明，公众对包虫病的防控意识弱、家畜屠宰不规范、犬类管理缺失、卫生服务可及性低等因素加剧了包虫病的传播。因此，包虫病防控有赖于健全的公共卫生体系，以及卫生、农业、环境等多部门间的通力合作。

包虫病已成为蒙古国的重大公共卫生问题

蒙古国主要流行囊型包虫病，在犬与家畜间传播，不仅损害人群健康，且对畜牧业产生广泛危害。畜牧业是蒙古国国民经济的基础产业，蒙古国近年来牲畜存栏数连创新高，2016 年人均牲畜头数达到 20.13。数据表明，随着蒙古国畜牧业的迅速发展，包虫病的患病率呈上升趋势。调查显示，2014 年巴彦乌勒盖省各类家畜患病率为 13.3%，2016 年科布多省家犬患病率高达 23.8%，人群患病率为 3.5%。苏联解体后，蒙古国包虫病防控工作陷入停滞，疫情反弹明显，近年来形势趋于恶化。

蒙古国包虫病防控面临诸多困难和挑战，主要表现为：

- **各部门协调不力：**2017 年蒙古国政府颁布了《国家传染病预防控制规划（2017-2021 年）》和《包虫病预防控制技术指南》，对包虫病的诊断、治疗、报告和管理等方面做出基本规定。然而，包虫病防控涉及蒙古国

卫生、农业与轻工业、食品药品等多个部门，参与单位包括蒙古国国家人兽共患病中心、国家传染病控制中心、医院、国家兽医实验室等，由于各方配合度低，相关规划和技术指南实施不力。

- **公共卫生体系薄弱：一是缺乏对包虫病的具体防控策略，**重治轻防，人群防治和犬只管理几近空白；**二是缺乏专业疾病监测体系，**蒙古国尚未建立国家疾病预防控制系统和疾病监测体系，包虫病现状调查信息分散，公共卫生部门无法掌握包虫病的分布和流行现状，缺乏有针对性的防控。2017 年蒙古国仅依据分散的医院来源信息报告了 17 例人包虫病确诊病例。**三是医疗机构缺少技术支持，**在诊治包虫病的相关医疗技术方面，蒙古国在人体影像学、犬包虫病诊断以及病例治疗等方面均缺乏相关软硬件资源。

中蒙开展包虫病卫生合作具备可行性

蒙古国同中国有着复杂的历史渊源，且处于“丝绸之路”的起始地带，地缘政治的重要性不言而喻。蒙古国把同俄罗斯和中国建立友好关系列为“蒙古对外政策的首要任务”，主张同中俄均衡交往、发展广泛的睦邻合作。2014年中蒙关系提升为全面战略伙伴关系。当前中蒙卫生领域的实质性合作主要集中在卫生设施建设、国境卫生检疫、传染病联防联控和蒙医药等领域，而在公共卫生领域的“软性”合作几近空白。

- **中国在包虫病防控方面积累了丰富经验：**中国是全球包虫病流行最严重的国家之一，经过持续努力，人群患病率从2004年的1.08%下降到2012年的0.24%，并借此积累了丰富的经验，这一成就得益于：**政府高度重视**，1985年中国首次建立了包虫病防治培训基地，并制定了5年防治规划；2005年包虫病成为国家免费救治的6种传染病之一；2015年全国政协的双周会议专门就如何做好西部农牧区包虫病防治进行专门讨论，有力地推进了包虫病防控进程。**多部门密切协作**，中国采取“以控制传染源为主，辅以中间宿主控制、卫生用水和健康教育等措施”的综合防治策略，由卫生、农业、公安、水利等多个国务院部委共同合作。**建立健全专业防控体系**，中国包虫病防控覆盖了人、犬和其他动物的疾病预防、病例管理、疾病监测、环境卫生和防控体系能力建设等方面，形成了较为完整

的疾病预防控制体系，开发了具有中国特色的防治工具和产品。

- **中蒙两国具备包虫病合作基础：**在中国的倡议下，2017年11个国家的医疗卫生专家建立了“一带一路”包虫病和绦囊虫病控制和消除网络（The B&R Network for the Elimination and Control of Echinococcosis and Cysticercosis，英文缩写为B&R NEC，官方网站<http://BR-NEC.ipd.org.cn>），蒙古国是成员国之一。这一协作网络以2030年有效控制包虫病等人兽共患病为目标，通过建立跨区域沟通协调机制，加强诊所、实验室和现场协作，开展疾病诊断、治疗和疫苗等领域的研究与转化，提升监测应对能力，促进信息交流。2018年6月在上海举办的第四届消除热带病监测响应体系国际会议上，中国疾病预防控制中心寄生虫病预防控制所和蒙古国家人兽共患病中心签署了《关于防控包虫病等人兽共患病的合作谅解备忘录》。上述举措为中蒙包虫病防控合作奠定了现实基础。
- **蒙方对与中方合作防治包虫病持积极态度：**现场调研显示，蒙古国卫生部官员、国家人兽共患病中心、国家传染病控制中心、医院等机构的专业技术人员对于中蒙包虫病防控合作均表示期待。

政策建议

目前中蒙两国的医疗卫生合作以“硬件”为主，如中方援建医院、捐赠医疗设备等，缺乏公共卫生等方面的“软”合作。以包虫病防控入手，开启两国公共卫生“软”合作，并将中蒙包虫病公共卫生合作提高到落实两国卫生合作计划的具体行动的高度，不仅有助于促进蒙古国全民健康覆盖，实现联合国可持续发展目标，也有利于提升中国参与全球卫生治理能力。

- **合作内容上，分别在政策、管理、技术等 3 个方面开展合作。**在政策方面，中国可协助蒙古国制定包虫病防治中长期规划，编制技术指南、实施方案与技术标准等支持性文件。在管理机制方面，以“同一健康”理念为指引，协助蒙古国加强顶层设计，在现有体系的基础上改进多部门合作机制，促进资源整合和信息共享。在技术方面，以“全民健康覆盖”为指南，以加强蒙古国公共卫生体系建设为出发点，（1）协助开展包虫病流行状况基线调查；（2）提供包虫病监测、

诊断和治疗的技术支持，对包虫病现场干预提供技术指导；（3）依托 B&R NEC 开展学术交流和技能培训，培养当地的公共卫生专业人才；（4）应用中国包虫病诊断试剂、治疗药品、监测工具等公共卫生产品，根据使用效果加以改进后扩大输出。

- **合作经费上**，在“蒙古国主导，中方协助，成果共享”的原则下，以合作项目为杠杆，将中蒙包虫病防控纳入中国卫生援外项目，并拓宽筹资渠道。双方机构可联合申请各类渠道的项目支持，如中国南南合作基金、亚洲区域专项资金或国际机构的卫生专项等。
- **合作策略上**，坚持因地制宜的原则和综合防控策略，建立工作试点，边探索边总结，形成一定模式后逐步推广到其他适宜地区。中国包虫病防治经验的推广必须经过改良和实践，适合蒙古国的国情，才能达到最佳效果，确保合作可持续性。

联系方式

本简报由中国疾病预防控制中心寄生虫病预防控制所钱颖骏副研究员、官亚宜研究员、丁玮研究实习生共同撰写。

地址：上海市瑞金二路 207 号，邮编：200025

电话：+86-21-54593271 传真：+86-21-54593271

邮箱：qianyj@nipd.chinacdc.cn

致 谢

本简报获得英国国际发展部资助的中英全球卫生支持项目的支持。

如需引用、复制、传播本简报，请说明撰写者的情况并提及上述致谢内容。



中英全球卫生支持项目管理办公室（国家卫生计生委项目资金监管服务中心）

地 址：北京市西城区西直门外南路 1 号国家卫生健康委 2 号楼 19 层

邮 编：100044

联系电话：8610-6879 1575 8610-6879 1568 传真：8610-6879 1570

项目网站：<http://cps.nhpc.gov.cn/ghsp>