

2018年度国家基本公共卫生服务项目 绩效评价情况介绍

国家卫生健康委项目资金监管服务中心
王竞波

2019年11月

PART
1

评价背景

PART
2

评价方式

PART
3

评价产出

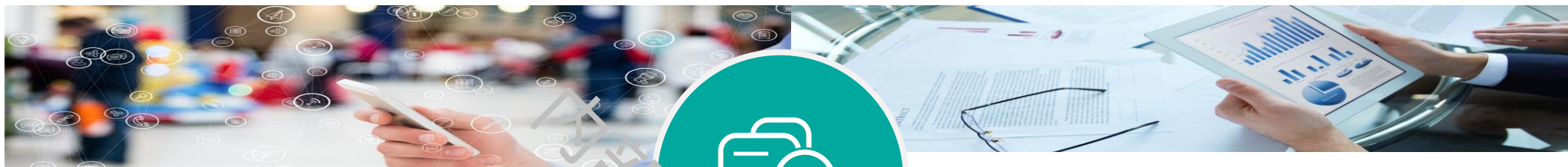
PART
4

总结建议

PART

1

评价
背景



➤ 中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》

- 构建**全方位**预算绩效管理格局；建立**全过程**预算绩效管理链条；完善**全覆盖**预算绩效管理体系

➤ 《关于做好**2018**年国家基本公共卫生服务项目工作的通知》

- 加强项目绩效评价，加强项目的效果评价和成本效益分析，突出居民感受度和获得感
- 利用好绩效评价结果，将评价结果与资金拨付挂钩
- **2018**年度项目绩效评价工作务必于**2019**年**4**月底前完成

➤ 中共中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将**2019**年作为“基层减负年”

➤ 国家卫生健康委办公厅《“工作落实年”实施方案》，坚决**减轻基层负担**

➤ 总结**2018**年度国家基本公共卫生服务项目绩效目标实现情况

- 加强信息化、全面化数据的应用
- 过程高效，方法科学，结果完整可信
- 不给基层增加额外负担和压力

- 《关于做好**2018**年国家基本公共卫生服务项目工作的通知》
- 《关于做好**2017**年国家基本公共卫生服务项目工作的通知》
 - **2017**年国家基本公共卫生服务项目主要目标任务
- 《财政部 卫生健康委关于下达**2018**年公共卫生服务补助资金（基本公共卫生服务）预算的通知》
 - 中央对地方专项转移支付整体绩效目标表
- 基本公共卫生服务项目第三版规范和其他相关管理要求



PART

2

评价
方式

基本公卫评价方式的发展

- 从单一的抽样评价，到多种信息来源、多角度印证的复合评价
- 从单纯依靠现场核对，到重视信息化手段的应用，逐步实现远程与现场、大数据与个案复核相结合

2012

现场考核（抽样核对）
日常监测+进展报告



2016-2017

现场考核（抽样+核对自评数据）
知晓率和满意度现场调查



2019

监测数据分析+数据质量
调研复核
自评报告



2011

现场考核（抽样核对）



2013-2015

现场考核（抽样核对）
知晓率和满意度电话调查



2018

现场考核（抽样+复核监测数据）
知晓率和满意度、获得感现场调查
机构信息公开、居民健康档案公开（加分项）





自评基础资料分析

- 收集并分析各省**2018**年度项目绩效自评表和自评报告

监测数据与绩效目标报送质量

- 国家信息管理平台监测数据（**2018**年第二次年报）上报质量
- 各省区域绩效目标报送情况

监测数据分析

- 分析国家信息管理平台监测数据（**2018**年第二次年报）

重点地区调研

- 选择**重点地区**进行调研复核
- ✓ 突出值（极大值、极小值）、
- ✓ 重点指标与绩效目标差距较大，无合理解释
- ✓ 与既往工作情况相比变化较大

PART

3

评价
情况

01

评价资料来源及范围



2018年度项目自评报告



国家信息管理平台监测数据

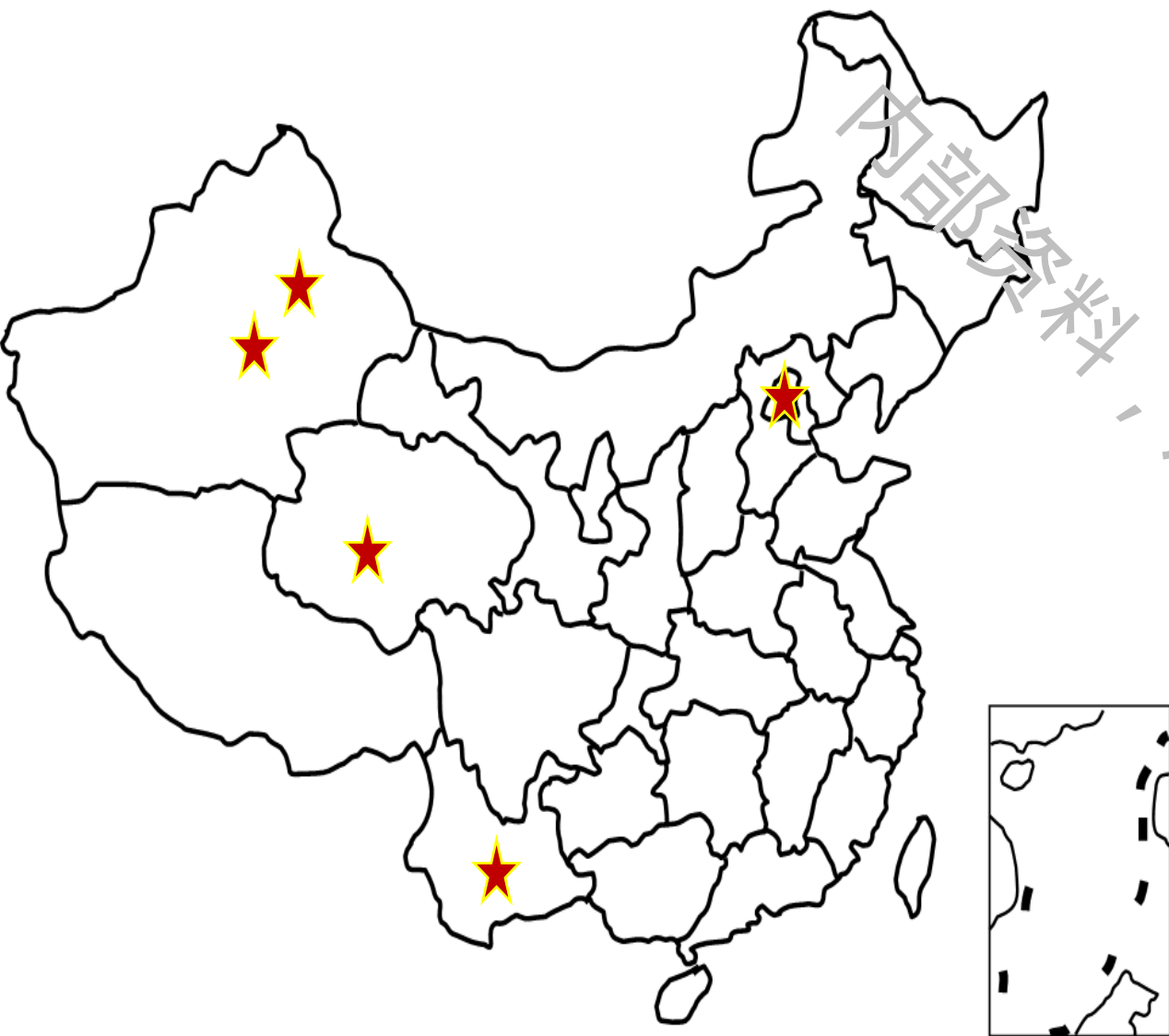


各省区域绩效目标报送记录



现场调研：**5个省**

在省级依托区域信息系统调研为主，
并深入调研一个县和一个基层机构



2018年度项目综合评价重点指标及权重构成

监测数据综合分析（8类10指标，80%）

| | |
|------|-----------------|
| 资金落实 | 人均补助资金落实 |
| 服务产出 | 电子健康档案建档率 |
| | 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率 |
| | 老年人健康管理率 |
| | 高血压患者管理人数、规范管理率 |
| | 糖尿病患者管理人数、规范管理率 |
| | 新生儿访视率 |
| | 早孕建册率 |

监测数据报送质量（10%）

- 及时性
- 合理性

现场调研和复核（10%）

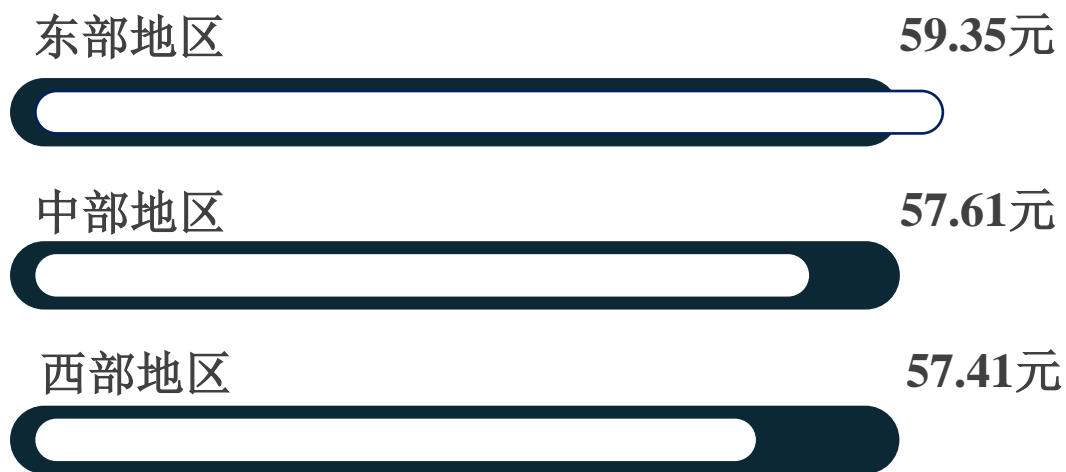
- 扣减分

区域绩效目标报送质量（10%）

- 及时性
- 完整性

人均补助经费

- 全国基本公共卫生服务人均补助经费为**58.37元**
- 其中：



资金使用进度

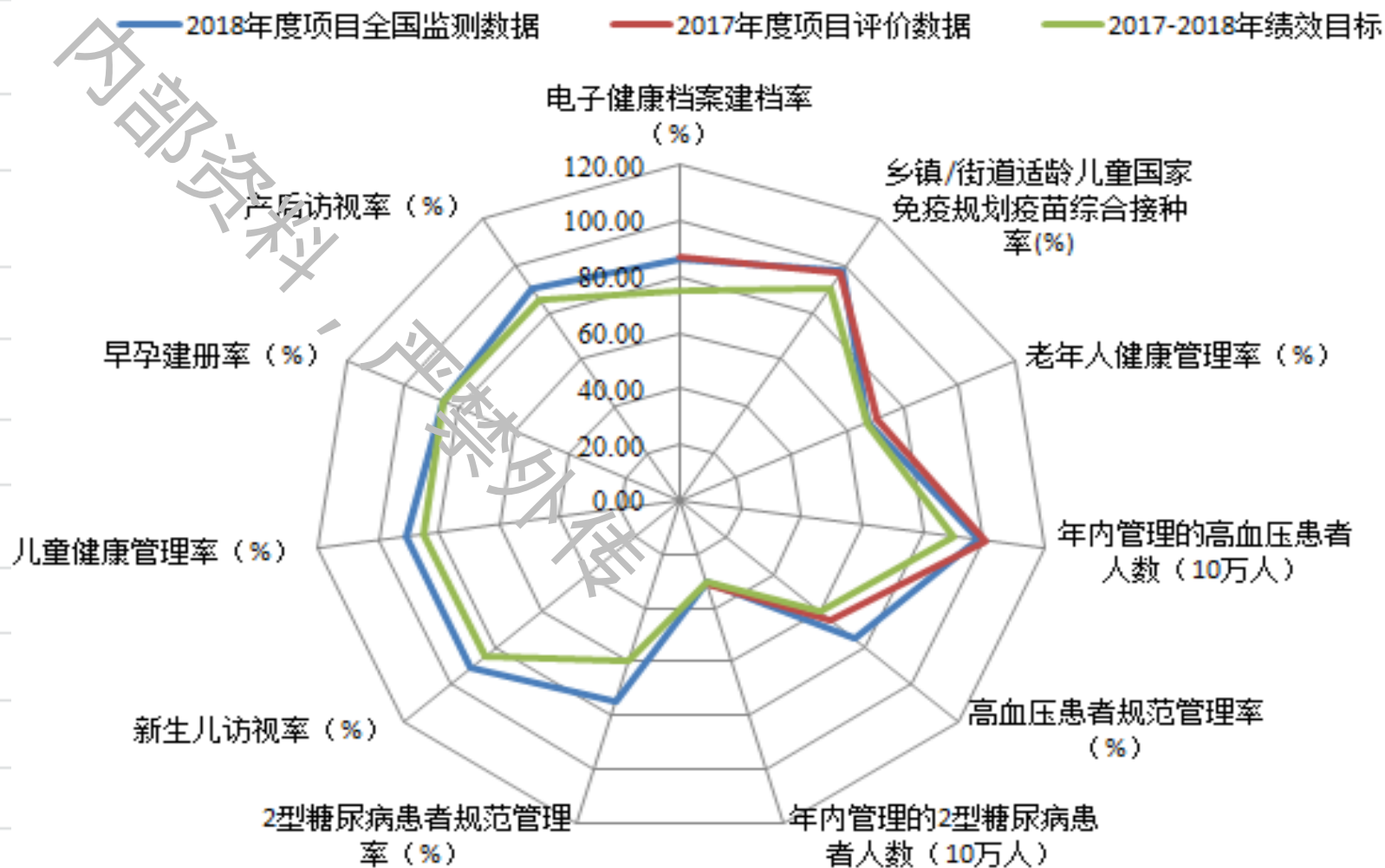
- 全国项目经费平均执行率达到**99%**
- 其中：



2018年度项目总体情况 (根据各省绩效自评表及2018年二次年报监测数据)

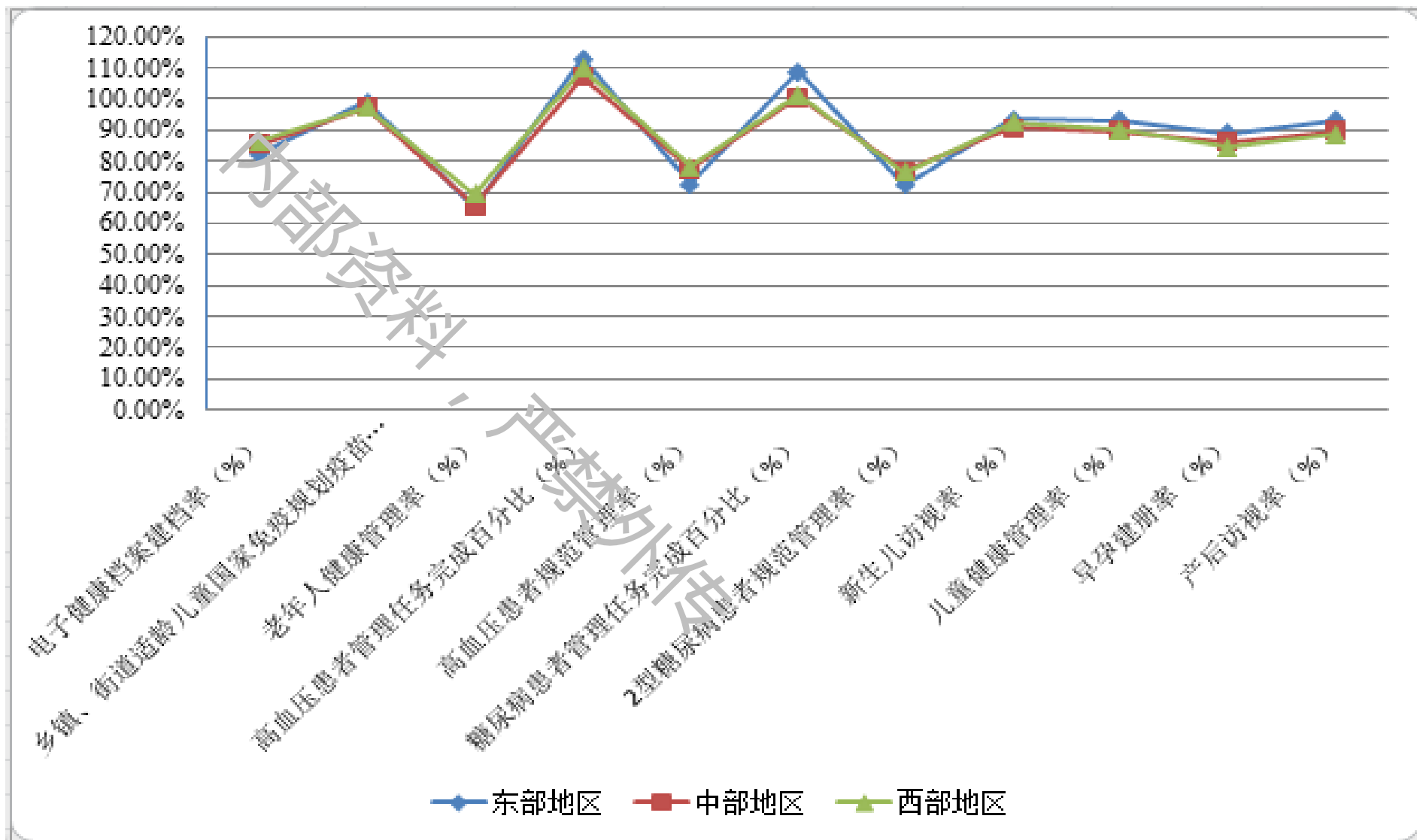
➤ 总体上：达到年度整体目标，服务覆盖范围和服务质量进一步提高

| 对照指标 | 2018年度项目监测数据 | 2017年度项目评价数据 | 2017-2018年绩效目标 |
|---------------------------|--------------|--------------|----------------|
| 电子健康档案建档率(%) | 86.46 | 87.02 | 75.00 |
| 乡镇/街道适龄儿童国家免疫规划疫苗综合接种率(%) | 97.50 | 97.01 | 90.00 |
| 老年人健康管理率(%) | 67.13 | 70.50 | 67.00 |
| 年内管理的高血压患者人数(10万人) | 98.53 | 101.04 | 90.00 |
| 高血压患者规范管理率(%) | 75.60 | 65.21 | 60.00 |
| 年内管理的2型糖尿病患者人数(10万人) | 30.51 | 31.29 | 30.00 |
| 2型糖尿病患者规范管理率(%) | 74.57 | | 60.00 |
| 新生儿访视率(%) | 91.47 | | 85.00 |
| 儿童健康管理率(%) | 90.65 | | 85.00 |
| 早孕建册率(%) | 85.60 | | 85.00 |
| 产后访视率(%) | 90.20 | | 85.00 |



2018年度项目总体情况 (根据各省绩效自评表及2018年二次年报监测数据)

➤ 总体上，各项服务情况：
东部>中部≥西部



2018年度项目总体情况 (根据各省绩效自评表及2018年二次年报监测数据)

图1：基本公卫各服务项目与绩效目标的距离（四分位数）

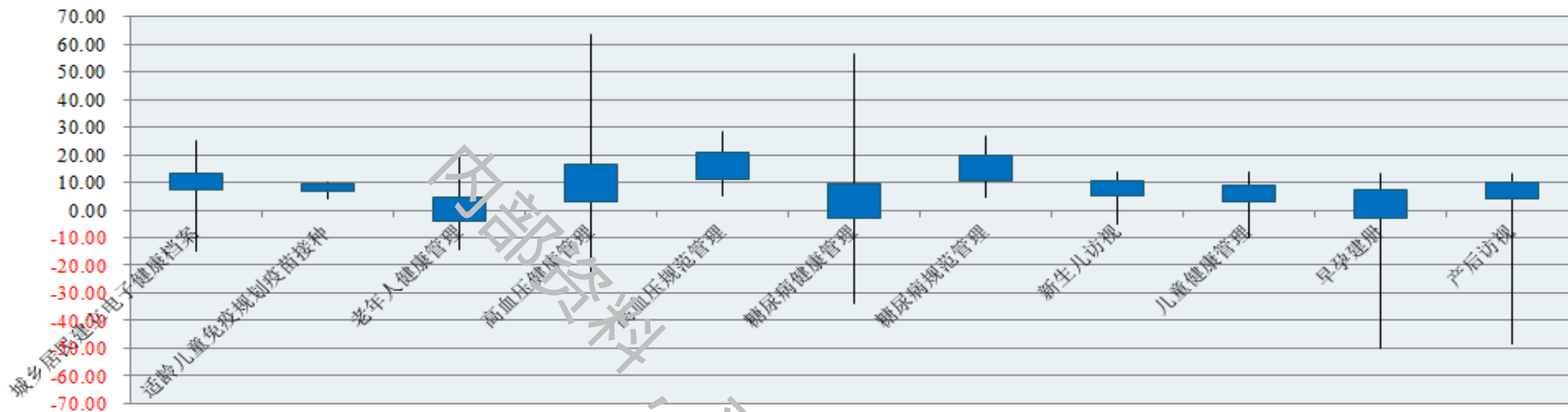
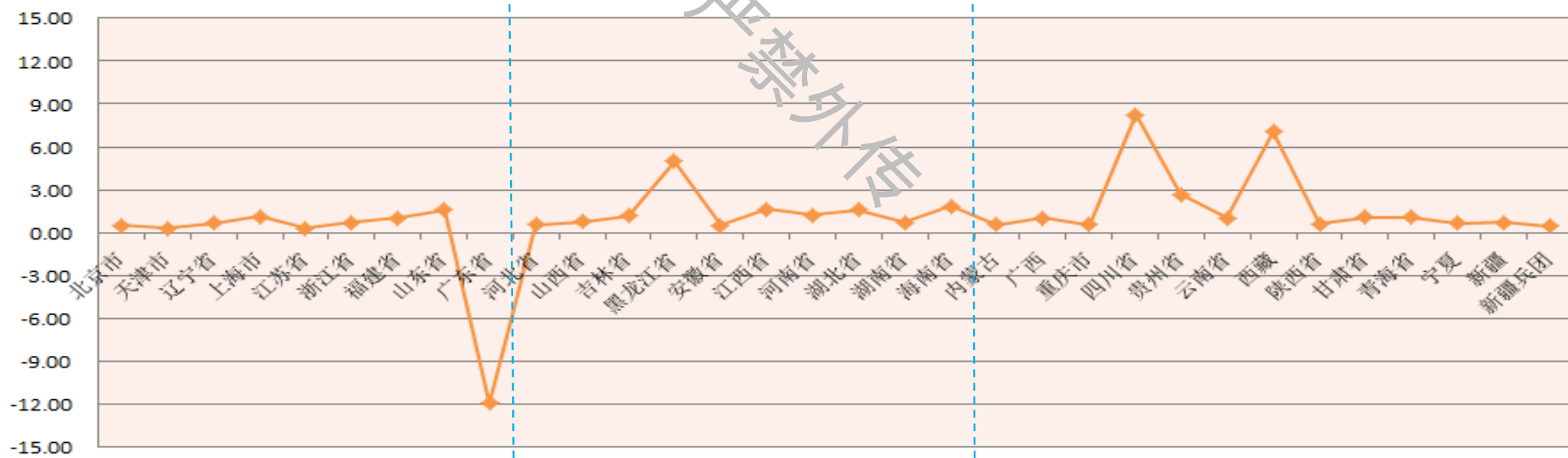
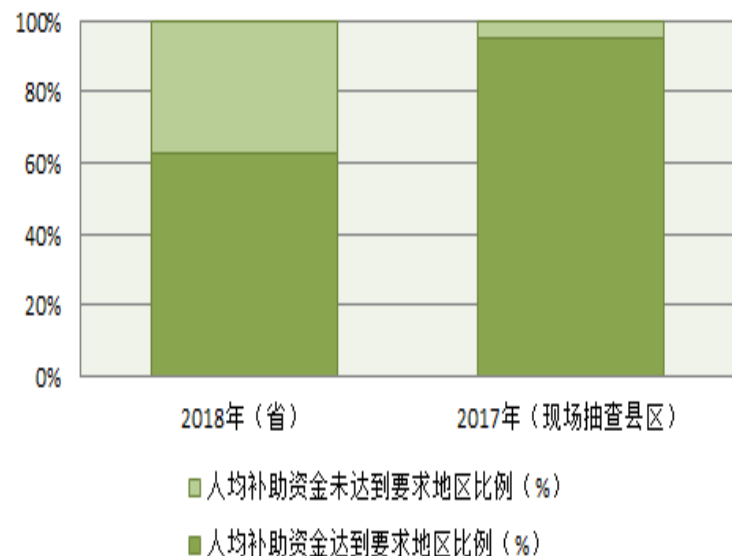


图2：各省基本公卫服务与绩效目标的距离（变异系数）

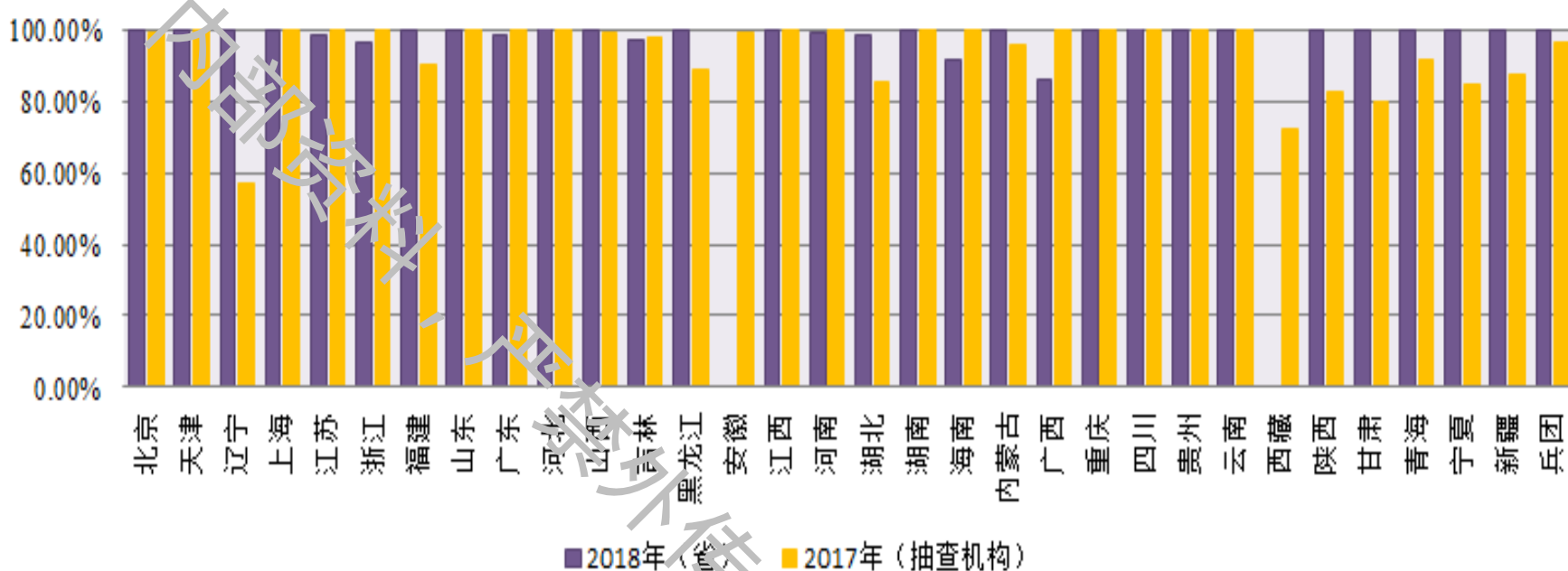


各省绩效自评表及2018年二次年报监测数据 VS 2017年现场评价数据

人均补助资金落实情况



项目资金支出情况

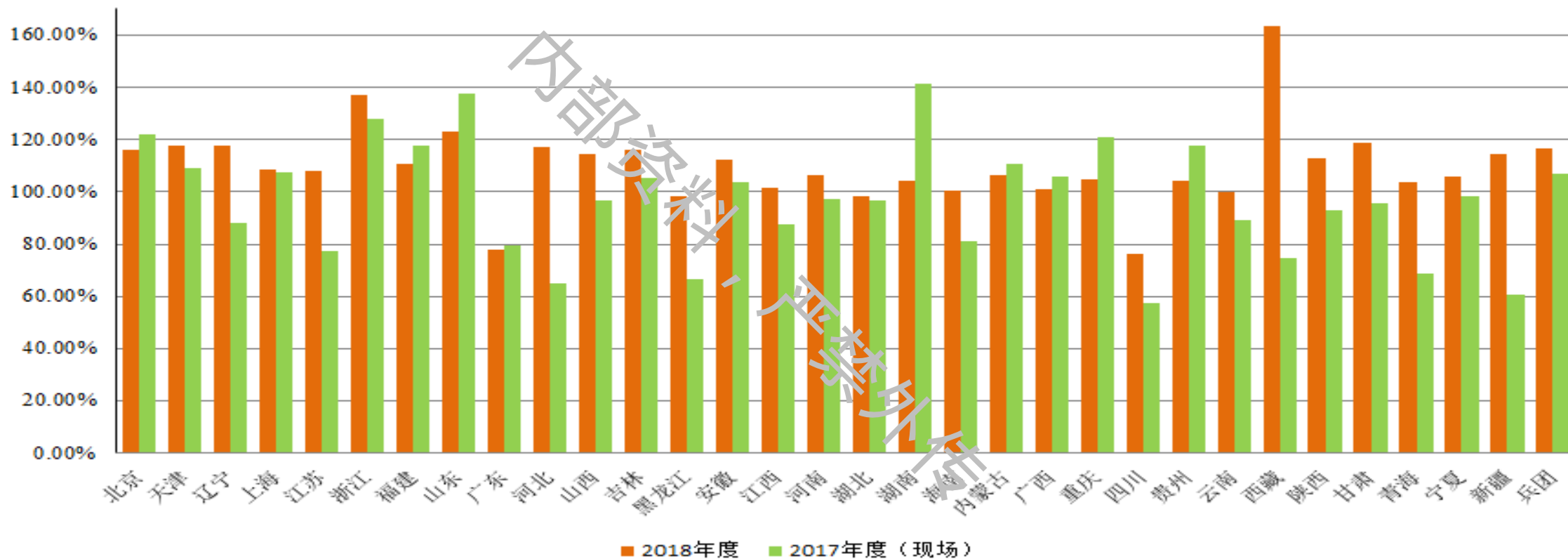


2018年:

- 监测数据：个别省份资金按照中央财政下达补助资金人口数，测算人均补助经费不足55元；
- 绩效自评表：
 - 个别省份在统计全年资金预算数和执行数时，未将计划单列市统计在内；
 - 个别省地方配套资金仅统计了省级配套；
 - 个别省未统计项目资金全年执行情况

各省绩效自评表及2018年二次年报监测数据 VS 2017年现场评价数据

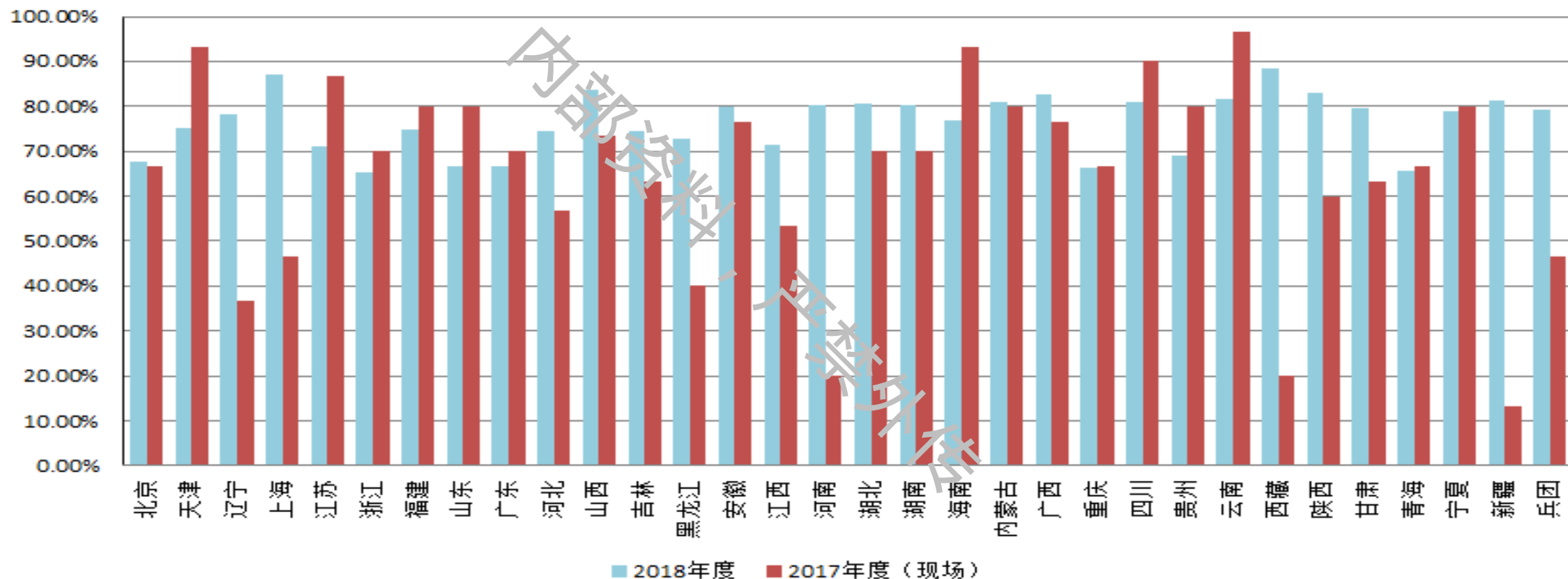
高血压患者管理任务完成百分比 (%)



➤ 68.75%的省份，2018年项目报表数据高于2017年项目现场评价数据

各省绩效自评表及2018年二次年报监测数据 VS 2017年现场评价数据

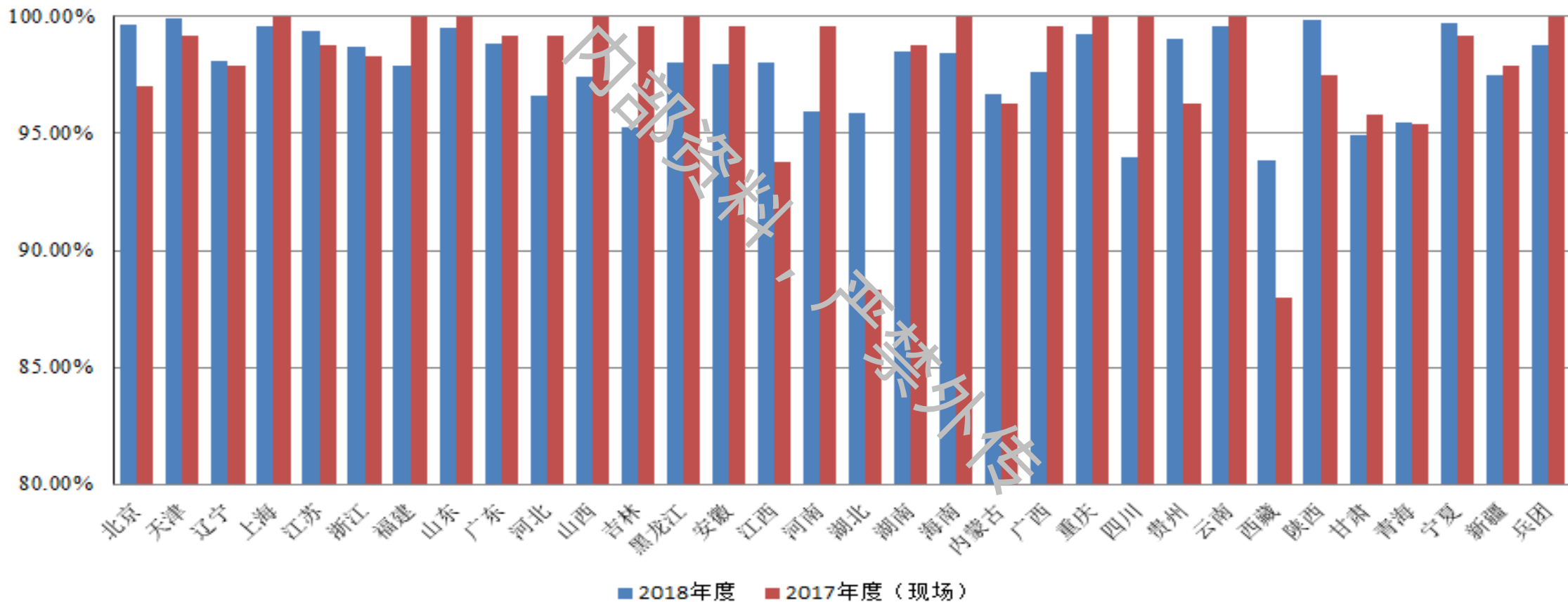
高血压患者规范管理率（%）



➤ 62.5%的省份，2018年项目报表数据高于2017年项目现场评价数据

各省绩效自评表及2018年二次年报监测数据 VS 2017年现场评价数据

适龄儿童国家免疫规划疫苗综合接种率（%）



➤ 43.75%的省份，2018年项目报表数据高于2017年项目现场评价数据

- 基本公共卫生服务工作进展存在差异，个别任务目标设置与地区实际情况有差距

关键词：个别地区任务目标设置与基层服务能力水平不匹配

- 个别地区的绩效数据报送不完整，监测数据质量仍需要提高

关键词：绩效自评表（完整性）

区域绩效目标设置（完整性、科学性、符合国家整体目标要求）

年度监测数据的准确性和逻辑合理性需要提高

- 基层医疗卫生机构服务能力与日益增长的基本公共卫生服务需求之间存在矛盾
- 基本公共卫生服务项目管理方式和手段仍较粗放，信息化建设亟待加强

*国家基本公共卫生服务项目实施方式、工作重点和服务模式的发展，对基层卫生体系整合、能力综合提升、卫生资源保障的要求不断提高，各级卫生健康部门和基层医疗卫生机构将面临更大挑战。

PART

4

总结
建议

01

总结体会

- 科学设置绩效评价方案、指标体系，提高绩效评价效能：适宜的绩效评价指标
- 完善的基本公共卫生服务信息系统，健康档案电子化：信息化绩效评价的基础！
- 着重推进薄弱项目的改进，均衡发展：提升群众整体满意度和获得感
- 资金分配、机构补偿机制与绩效考核结合，通过绩效反映资金管理
- 统计数据的质量（逻辑性、时效性、真实性）是关键；如何有效复核、在什么层级复核是技术重点
- 信息系统与互联网技术相结合，电子健康档案远程复核与现场深入调研相结合，各级自评与国家重点评价相结合

基本公共卫生服务项目绩效评价

关于做好2019年基本公共卫生服务工作的通知（国卫基层发【2019】52号）

- 落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
- 信息化评价+现场核实
- 县（市、区）落实绩效评价主体责任（每年至少一次综合绩效评价）
- 效果评价和成本效益分析，突出感受度和获得感
- 评价结果与拨付挂钩

基本公共卫生服务补助资金管理办法（财社【2019】113号）

- 转移支付资金实施全过程预算绩效管理
- 强化绩效目标管理，做好绩效监控和绩效评价，加强评价结果应用
- 绩效评价原则上每年一次
- 国家卫生健康委、财政部根据需要对各省（区、市）项目开展和资金使用绩效评价工作予以复核，并以一定的项目实施期为限
- 根据复核结果组织财政部各地监管局开展重点绩效评价



基本公共卫生服务项目绩效评价

基本公共卫生服务绩效目标

- 资金下达文件：全国整体绩效目标表、各省区域绩效目标表

基本公共卫生服务绩效指标

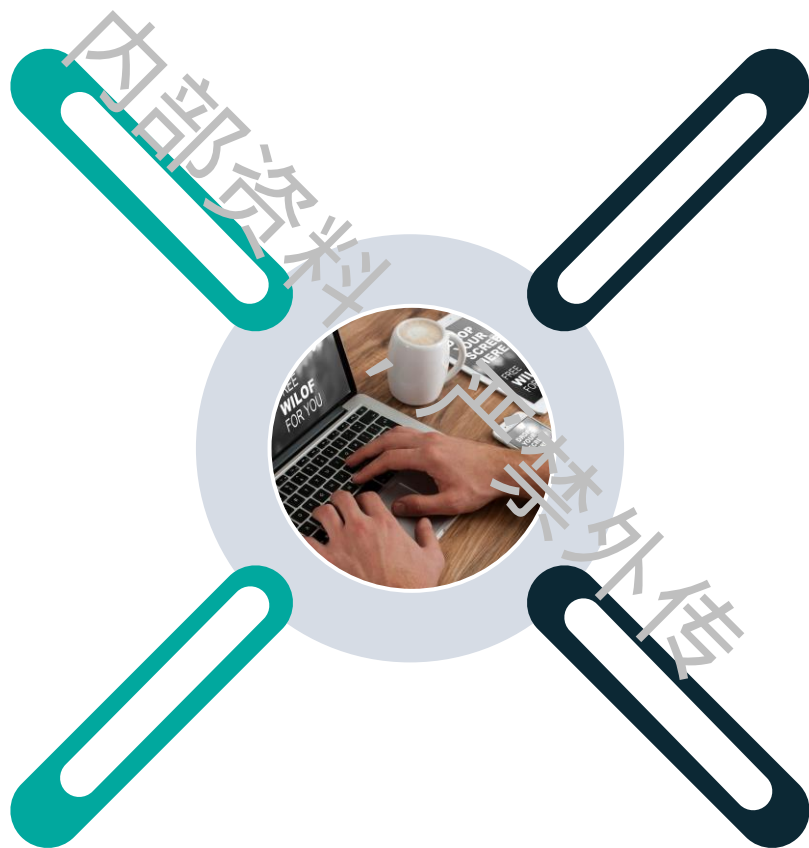
- 关于做好XX年基本公共卫生服务的通知
- 卫生健康项目指标库—基本公共卫生服务
- 基本公共卫生服务第三版规范——工作指标
- 相关财政政策和制度；绩效考核指导方案

| 一级指标 | 项目决策与管理 | | | | | 资金投入与管理 | | 项目产出 | | 项目效益 | | | | |
|------|---------|-------|----------|----------|-----------|--------------|--------------|------|------|----------|---------|-------------|----------|--------|
| 二级指标 | 项目目标 | 制度和能力 | 重点工作 | 信息管理 | 绩效管理 | 资金保障 | 资金使用 | 各类服务 | | 健康效果 | 社会效果 | 经济效益 | 可持续影响 | |
| 三级指标 | 合理、明确 | 健全、落实 | 年度重点工作开展 | 建设、应用、公开 | 绩效评价、绩效监控 | 支出责任、预算安排和下达 | 支出进度、分配和财务管理 | 数量指标 | 质量指标 | 重点人群健康改善 | 知晓率、满意度 | 成本效益、（疾病负担） | 城乡基本公卫差距 | 基层机构能力 |

03

下一步工作建议

- ◆ 健全基本公共卫生项目管理体系机制，提高基层卫生体系能力；
- ◆ 提高绩效管理效能，探索综合性绩效评价，全面反映项目质量和成效
- ◆ 完善基本公共卫生信息系统建设，促进健康信息有效应用，推进信息手段进行项目管理
- ◆ 实现健康档案电子化，减轻基层负担，



- ◆ 完善基本公共卫生服务机制，结合居民需求探索更多服务提供模式，提升满意度和获得感；
- ◆ 着重研究改进重点项目，科学推进重点慢性病基层医防融合管理、老年人健康管理等
- ◆ 落实全面预算绩效管理，明确资金分配要求，落实人员收入量效挂钩；
- ◆ 推进基层医疗卫生机构补偿机制改革，推广学习成功的案例和经验

互联网+信息化综合绩效评价

远程数据采集与分析

- 国家基本公共卫生服务信息管理平台
- 各省基本公共卫生信息平台

绩效评价平台
抓取/上传/汇总



远程个案复核(远程接入、授权登录等……)

- 各省全民健康平台
- 各省基本公共卫生信息平台/电子健康档案系统

绩效评价软件
监测/复核



现场复核调研

- 问题核实
- 异常值/突出值复核
- 满意度、知晓率、获得感等

绩效评价软件 (APP)
核实/广泛调查



谢谢

内部资料

严禁外传